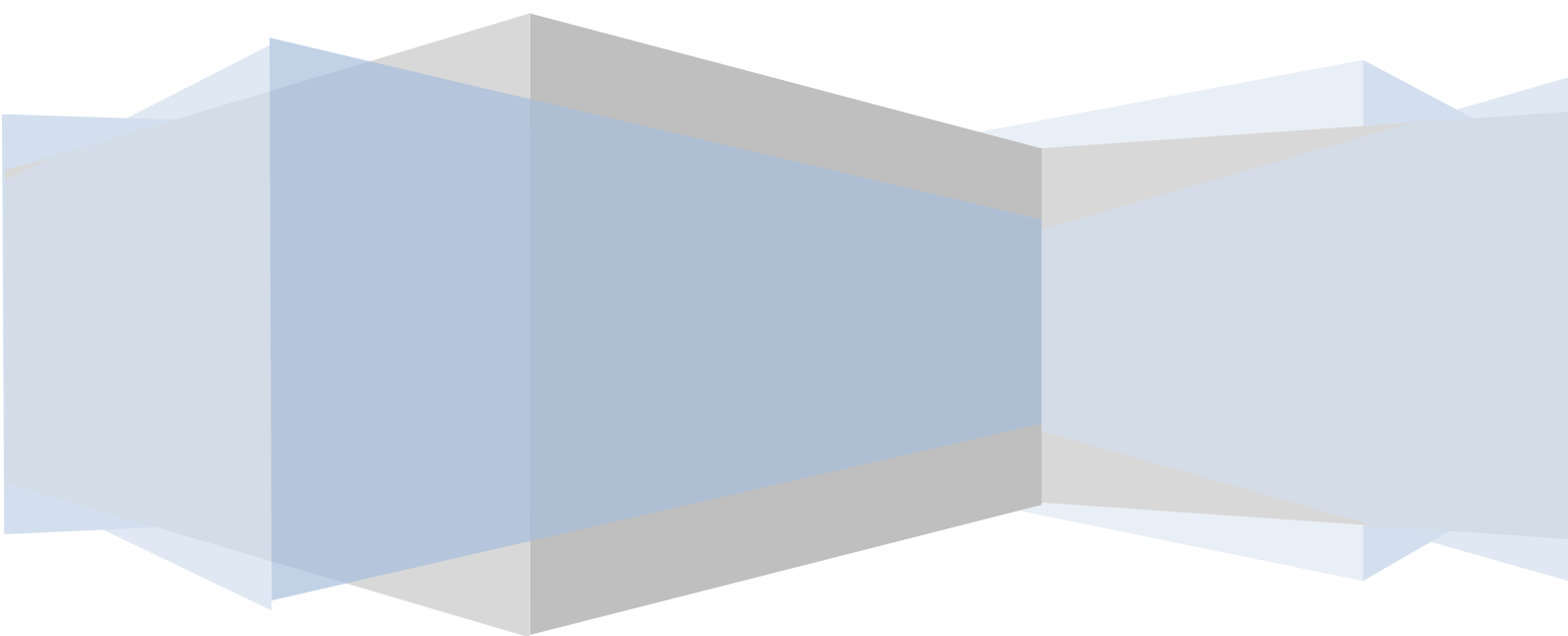


*Инвестиционный совет города Ивантеевки
Московской области*

**О социально-экономическом
развитии и бюджете города
Ивантеевки
(с учетом долгосрочной перспективы)**



Ивантеевка, 2015

Содержание

Введение.....	3
I. Прогноз экономического развития	4
1. Влияние внешних условий на развитие экономики города	4
2. Темпы роста экономики города (тенденция к замедлению)	6
II. Влияние прогнозируемых трендов на доходы и расходы бюджета города	8
1. Факторы, влияющие на темпы роста доходов бюджета	8
2. Факторы, способствующие росту расходной части бюджета	9
III. Инструменты, препятствующие процессам социально-экономической деградации города и обеспечивающие долгосрочную устойчивость бюджета. ...	10
1. Стимулирование инвестиционной активности (внедрение муниципального инвестиционного стандарта)	10
2. Инструменты обеспечения устойчивости бюджета города в долгосрочной перспективе	15
Заключение.....	18

Введение

Ранее система хозяйствования в городе Ивантеевка функционировала в замкнутом цикле. Город развивался как текстильный кластер, в котором находились три градообразующие фабрики, учреждение образования, готовящее квалифицированных работников для этих фабрик. В результате произошедших социально-экономических изменений в стране, город утратил текстильную специализацию.

Современная структура экономики города, ухудшение макроэкономических условий, наличие естественных пределов пространственного развития территории округа, наметившиеся тенденции снижения налогооблагаемой базы и роста бюджетных расходов на поддержания сложившегося уровня социального обеспечения и функционирования жизнеобеспечивающей инфраструктуры, ограничивают развития города, и в среднесрочной перспективе создают предпосылки для возникновения условий, при которых низкие темпы экономического роста станут устойчивым трендом.

Для преодоления существующих ограничений и обеспечения ускоренного развития Ивантеевки потребуется задать новую экономическую специализацию системе хозяйствования в городе, сохранить и повысить эффективность промышленности и существенно повысить экономическую эффективность использование имущественно - земельных ресурсов территорий города, принадлежащих собственникам всех форм собственности, а также улучшить качество городской среды с помощью существующих инструментов государственно-частного партнёрства.

В этой связи Инвестиционным советом города Ивантеевка предпринята попытка в рамках настоящего доклада обозначить, в первом приближении, текущие тенденции и ограничения социально-экономического развития города, а также описать общие контуры модели ускоренного развития города Ивантеевки и инструментов обеспечения долгосрочной устойчивости бюджета, использование которых позволит воспрепятствовать наметившимся тенденциям социально-экономической деградации города.

I. Прогноз экономического развития

1. Влияние внешних условий на развитие экономики города

На социально-экономическое положение города Ивантеевки и его перспективы существенным образом влияет региональная и общероссийская экономическая ситуация, на которые в свою очередь оказывают значительное влияние современные тенденции развития мировой экономики.

В этой связи, целесообразно обозначить перспективы мировой экономики, российской и региональной экономики, а также тенденции эти перспективы определяющие.

1.1. Перспективы мировой экономики и их влияние на экономику России

Начавшийся цикл (2-4-х летний) сильного доллара и низких цен на сырьевые товары (преимущественно на энергоресурсы), замедление темпов роста экономики Китая, низкие темпы роста экономик стран Евросоюза, ожидаемый рост процентной ставки ФРС США (приведёт к оттоку капитала из развивающихся стран) обернутся для России **в среднесрочной перспективе** следующим:

- снижением спроса на российские товары;
- снижением совокупных¹ доходов;
- снижение инвестиционной активности.

В долгосрочной перспективе в мире ожидается переход на новый технологический уклад, что еще сильнее скажется на снижении совокупных доходов и совокупного спроса на российские товары, производства которых доминировало в рамках экспортно-сырьевой модели.

1.2. Прогнозы роста экономики страны и Московской области

Экстенсивная энерго-сырьевая модель экономического развития с высокой степенью неравенства распределения доходов и богатства и низкой

¹ Под совокупными доходами понимается доходы бюджетов всех уровней власти, частных организаций и компаний с государственным участием, граждан России выраженных в долларах США

степенью производительности труда в настоящее время исчерпала себя. Так, замедление темпов роста ВВП России в условиях высоких цен на энергоносители наблюдается с 2012 г. (признак исчерпания модели развития). В 2014-2015 годах замедление ускорилось, а затем трансформировалось в отрицательный экономический рост, в том числе в связи с ограничениями по международному заимствованию капитала, обвалом цен на нефть, высокой волатильностью (обесценением) рубля и жёсткой кредитно-денежной политикой ЦБ России и зарубежных кредиторов.

По прогнозам² аналитиков при реализации оптимистичного (маловероятного) сценария развития российской экономики рост ВВП в 2016 году будет около нуля, а в 2017 г он составит 1-2% . При реализации пессимистичного сценария развития российской экономики в 2016 году спад продолжится и составит 2-3%, а в 2017 г. рост ВВП составит 0,5%.

Разворачивающиеся экономические процессы³ вынуждают ЦБ России повышать процентную ставку до уровня, граничащего и часто превышающего среднюю рентабельность в большинстве обрабатывающих производств и проектах в сфере услуг и торговли. Удорожание заёмных средств существенно ограничивает возможности финансирования инвестиционной деятельности в среднесрочной перспективе.

Ухудшение общероссийских макроэкономических условий, выражающихся в снижении совокупного спроса на фоне значительного удорожания заёмных средств, неминуемо отразится на экономической активности в регионах России в целом и муниципальных образованиях Московской области в частности.

В среднесрочной перспективе при наложении указанного неблагоприятного влияния внешних условий на характерные для муниципальных образований Московской области модели экстенсивного экономического развития, достигших в последнее время своих пределов, велика

² Составлен консенсус - прогноз по данным прогнозов Минэкономразвития России, ЦБ России, ЦМАКП, ВЭБ

³ Снижение цен на сырьё, обесценение рубля, рост инфляции

вероятность реализации риска интенсификации процессов деградации территорий.

В долгосрочной перспективе, в случае сохранения обозначенных тенденций, негативные последствия, вызванные описанными процессами, усугубятся.

2. Темпы роста экономики города (тенденция к замедлению)

2.1. Инерционные тенденции экономического развития

Темп роста показателя инвестиции в основной капитал находится ниже темпа роста инфляции. То есть в сопоставимых ценах наблюдается небольшое сокращение инвестиций⁴. При этом в структуре инвестиций около 60% занимает жилищное строительство⁵.

Темп роста объёма отгруженных товаров, выполненных работ и услуг с учётом деятельности «малых» предприятий замедляется⁶. На промышленную деятельность в городской экономике приходится около 43% общего экономического оборота, а также существенная часть прибыли (67%), полученной предприятиями всех видов деятельности.

В целом производительность труда в экономике города сохраняется (сокращается) на низком уровне⁷.

Демографическая ситуация и особенности структуры занятости населения в экономике города также не способствуют росту производительности труда. Продолжается старение населения. Растёт демографическая нагрузка на трудоспособное население, численность которого составляет около 40 тысяч

⁴Объём вложенных инвестиций в экономику города по итогам 2013 года составил 4,75 млрд. рублей или 106,7% по сравнению с предыдущим годом. По итогам 2014 года объём вложенных инвестиций составил 5,08 млрд. рублей или 106,9% по сравнению с предыдущим годом.

⁵С учётом наличия дефицита земельных ресурсов в последующем жилищное строительство перестанет быть драйвером инвестиционного роста экономики городского округа.

⁶В 2013 году этот показатель увеличился на 18,4% и составил 13,1 млрд. рублей, а в 2014 году он составил почти 15 млрд. рублей, что на 14,2% выше уровня предыдущего года.

⁷Показатель производительности труда характеризует структурные изменения в экономике и является ключевым показателем указа Президента России № 596.

человек. Численность занятых в экономике стабилизировалась на уровне 12 тысячи человек.

Сохраняется стабильно высокий уровень маятниковой миграции. Темпы роста создания рабочих мест недостаточны⁸ для внесения существенного вклада в достижение целевого показателя указа Президента Российской Федерации о создании и модернизации 25 млн. высокопроизводительных рабочих мест. Также темпы роста создания рабочих мест не позволяют повлиять существенным образом на решение проблемы снижения маятниковой миграции.

В сфере торговли наблюдается умеренный рост. Однако в среднесрочной перспективе стоит ожидать сокращения объёмов торговли в связи сохранением тенденции спада потребительского спроса, вызванного кризисными явлениями.

В строительстве дальнейший рост лимитирован отсутствием свободных земельных ресурсов. Выходом из затруднительной ситуации могли бы стать проекты реновации существующей жилой застройки, однако, для этого необходимо обеспечить приемлемую рентабельность этих проектов посредством создания определённых условий (обеспечения льготной стоимости⁹ заёмных средств, снижения издержек реализации проектов¹⁰, роста капитализации территории¹¹, привлечения государственных институтов поддержки¹²).

⁸ Региональными программными документами в целях достижения показателя «Создание и модернизация 25 млн. высокопроизводительных рабочих мест к 2020 году», отраженного в указе Президента Российской Федерации № 596 в Московской области, предусмотрено создание за период с 2013 по 2019 гг. 270 тысяч высокопроизводительных рабочих мест. Данное значение более чем в четыре раза ниже необходимого количества создаваемых рабочих мест с учетом доли населения Московской области в общей численности населения России.

⁹ Снижение стоимости заёмных средств может быть обеспечено за счет привлечения государственных институтов развития и используя сочетание инструментов проектного финансирования, государственных и муниципальных гарантий.

¹⁰ Снижение издержек для частного инвестора может достигаться за счёт финансирования городом из заёмных средств строительства части инфраструктуры, полученных посредством выпуска муниципальных инфраструктурных облигаций под залог будущих платежей от налога на землю и имущества и НДФЛ.

¹¹ Это возможно сделать за счёт использования инструментов брэндинга территории в результате реализации, которых привлекательность проживания на территории резко повысится, а вслед за ней вырастит и спрос на жильё на данной территории даже при условии более высокой цены на него по сравнению с соседними территориями.

¹² Привлечение Агентства по ипотечному жилищному кредитованию для поддержки развития жилищного фонда на территории города.

2.2. Факторы, ограничивающие развитие Ивантеевки

Развитие модели экономики Ивантеевки достигло естественных пределов. Прежние инвестиционные направления на грани исчерпания. С учетом наличия естественных пределов пространственного развития города жилищное строительство в ближайшее время утратит роль значимого драйвера роста инвестиций. На фоне ухудшение общероссийских макроэкономических условий тенденции снижения налогооблагаемой базы могут приобрести устойчивый характер. Напротив, с учетом демографических тенденций объемы бюджетных расходов на поддержание сложившегося уровня социального обеспечения и функционирования жизнеобеспечивающей инфраструктуры будут нарастать. **В среднесрочной перспективе** указанные тенденции создают предпосылки для возникновения условий, при которых низкие темпы экономического роста станут устойчивым трендом. При этом доходной часть бюджета города будет устойчиво сокращаться. Расходная часть бюджета устойчиво увеличиваться.

При сохранении указанных тенденций **в долгосрочной перспективе** город Ивантеевка рискует превратиться в строго дотируемую из бюджета Московской области спальную периферию города Москвы.

II. Влияние прогнозируемых трендов на доходы и расходы бюджета города

1. Факторы, влияющие на темпы роста доходов бюджета

В рамках существующей модели экономического развития Ивантеевки пределы роста налоговых и не налоговых доходов весьма ограничены. В краткосрочной перспективе темпы роста доходов замедлятся в связи с наблюдаемым экономическим спадом.

1.1. Перспективы роста налоговых и неналоговых доходов в среднесрочном и долгосрочном периоде

В среднесрочной перспективе рост будет сдерживаться снижением экономической активности по причинам высокой стоимости денег и наступления пределов роста экономики города, основанной на прежней модели развития.

В долгосрочной перспективе в связи с постепенным исчерпанием имущественно-земельной базы, генерирующей соответствующие доходы, вклад от их роста в общую динамику роста доходной части бюджета будет снижаться.

1.2. Меры по увеличению неналоговых доходов бюджета в среднесрочном периоде

Увеличение неналоговых доходов может быть обеспечено за счет:¹³

- приведение ставки аренды к рыночному уровню;
- активизация процессов приватизации имущества.

В данном случае представлен не исчерпывающий набор направлений, а лишь обозначены наиболее очевидные направления.

2. Факторы, способствующие росту расходной части бюджета

В целом снижение расходной части бюджета в среднесрочной перспективе может обеспечиваться за счёт:

- оптимизации муниципальных учреждений и их штатов;
- распространения мер по экономии бюджетных средств при размещении муниципального заказа;
- замещение бюджетных расходов внебюджетными средствами посредством реализации проектов частно-государственного партнёрства;
- активизация процессов приватизации имущества.

¹³ Эффективность использования указанных инструментов связано с необходимостью завершения инвентаризации территории города и вовлечения в экономический оборот не вовлеченной земли и объектов недвижимости, завершения процесса постановки на кадастровый учёт земельных участков и объектов капитального строительства, завершения процесса уточнения кадастровой стоимости земли.

2.1. Необходимость инвестиций в поддержание и развитие социальной сферы, ЖКХ и транспортной инфраструктуры

Необходимость осуществления значительных инвестиций в социальную и транспортную инфраструктуру обусловлена накопленным в течение последних лет недоинвестированием в эти сферы.

Однако в рамках выше обозначенной модели развития экономики города источники финансирования для масштабного и форсированного капитального обновления ЖКХ и транспортной инфраструктуры города отсутствуют. При этом в среднесрочной и долгосрочной перспективе требуемые объёмы финансирования расходов на поддержание указанной инфраструктуры в связи с высокой степенью износа фондов будут возрастать.

2.2. Необходимость реализации указов Президента Российской Федерации о повышении заработной платы

Объём расходов бюджета города на оплату труда категорий работников, предусмотренных в указах Президента Российской Федерации будет оставаться стабильно высоким.

III. Инструменты, препятствующие процессам социально-экономической деградации города и обеспечивающие долгосрочную устойчивость бюджета.

Формирование модели ускоренного социально-экономического развития города на основе чёткой специализации хозяйственной деятельности – единственная возможность обеспечить долгосрочную устойчивость бюджета и воспрепятствовать начинающимся процессам социально-экономической деградации города.

1. Стимулирование инвестиционной активности (внедрение муниципального инвестиционного стандарта)

В настоящее время инвестиции - это критический фактор жизнеобеспечения муниципальных экономических систем. В этой сфере сосредоточены действенные рычаги влияния органов местного самоуправления на социально-экономическое развитие города. Таким рычагом, обеспечивающим приток инвестиций, является муниципальный инвестиционный стандарт деятельности органов местного самоуправления.

Внедрение муниципального инвестиционного стандарта в рамках деятельности Инвестиционного совета города Ивантеевки Московской области обеспечит объединение усилий представителей власти муниципального образования и представителей инвестиционно-предпринимательского сообщества, направленных на развитие города.

Реализация ключевых положений стандарта обеспечит:

- рост предпринимательских компетенций;¹⁴
- выработку единого долгосрочного видения¹⁵ развития города;
- вовлечение активной части предпринимательского сообщества в процесс принятия решений по вопросам развития города;
- обеспечит организацию системы поддержки реализации инвестиционных проектов¹⁶;
- повысит качество муниципального управления.

Также по итогам внедрения стандарта будут сформированы благоприятные условия для инвестиционной деятельности посредством снижения издержек ведения бизнеса, организации льготных¹⁷ каналов предоставления кредитных ресурсов для финансирования совокупности

¹⁴ По планам Инвестиционного совета на первоначальном этапе первая группа из 400 предпринимателей пройдет 4-х дневное обучение, способствующее приобретению базовых бизнес - знаний.

¹⁵ Выработка единого видения будет осуществляться с помощью применения современных форсайт-технологий. Например, организация форсайт-флота, по результатам которого должна будет принята предпринимательским сообществом Стратегия развития города. Такой инструмент использовался для выработки национальных технологических приоритетов, утвержденных Правительством Российской Федерации и Президентом Российской Федерации.

¹⁶ Потенциальный инвестор обратившейся в органы власти сможет получить информацию о возможных мерах государственной поддержки на всех уровнях, на которые он может рассчитывать при реализации конкретного инвестиционного проекта. Также при определенных условиях предполагается сопровождение проекта.

¹⁷ Речь идет об использовании инструментов проектного финансирования, государственных и муниципальных гарантиях.

инвестиционных проектов, связанных между собой сформированной и принятой всеми частями общества Стратегией развития города.

Результатом внедрения стандарта станет активизация частной инициативы, проявляющей себя в пределах государственных стратегических планов, ориентированных на достижение определенных целей развития города, сформированных в рамках системы муниципального стратегического планирования и управления.

1.1. Разработка и реализация стратегии социально-экономического развития города (далее - Стратегия) – ответ на существующие вызовы (ограничения) городского развития

Фактически Стратегией в качестве альтернативы варианту социально-экономической деградации Ивантеевки будет предлагаться создание (реновирование) города с повышенными стандартами качества жизни, на основе вновь выбранной импортозамещающей специализации¹⁸ и с более совершенной структурой экономики¹⁹, обеспечивающей ускоренное развитие.

Для достижения такой цели потребуются объединение усилий федеральной, региональной, муниципальной власти и частного бизнеса, в части осуществление масштабных инвестиций, сконцентрированных на определённых направлениях. Именно в рамках Стратегии станет возможным группировка (концентрация) всех форм государственной поддержки хозяйственной деятельности в приоритетных направлениях²⁰.

1.2. Разработка и реализация в рамках Стратегии развития города приоритетных инвестиционных направлений – инструмент обеспечения роста капитализации имущественно-земельного фонда города

¹⁸ Специализация (приоритетные направления) будет выбираться из сегментов (индустрий) товаров с высокой добавленной стоимостью со значительным импортозамещающим потенциалом, а также исходя из необходимости роста производительности труда.

¹⁹ Рост доли объёма отгрузки промышленными предприятиями товаров, выполненных работ и услуг с учётом деятельности «малых» предприятий в совокупном экономическом обороте до 60-70%

²⁰ Создание территориального кластера и в его составе индустриального парка.

Концентрации инвестиционных ресурсов должны осуществляться по следующим направлениям:

1. Поддержка и развитие проектов действующих предприятий и организаций²¹.
2. Развитие западной части территории Ивантеевки (создание на соответствующей территории индустрии сферы услуг и обрабатывающих производств).
3. Реновация существующей жилой застройки.

Реализация указанных направлений обеспечит создание условий для высокого качества жизни и развитие привлекательной городской среды.

Повышение привлекательности городской среды (архитектурной, информационной, профессиональной) в сочетании с ребрендингом территории на основе вновь выбранной специализации города должно обеспечить общий рост капитализации имущественно-земельного фонда города за счёт роста спроса и цен на него.

1.3. Ожидаемые результаты от реализации Стратегии

Первый этап реализации стратегии в среднесрочной перспективе (3-5 лет) обеспечит скачкообразный прирост инвестиций²²:

- по инвестиционному направлению, связанному с поддержкой и развитием проектов действующих предприятий и организаций в размере 4 миллиардов рублей.
- по инвестиционному направлению, связанному с развитием западной части территории Ивантеевки в размере 6 миллиардов рублей. При этом ожидается, что ежегодно генерируемый объём отгруженных товаров, выполненных работ и услуг с учётом

²¹ На территории города действуют свыше 800 организаций. Из них 700 относятся к малым предприятиям. При этом часть из действующих предприятий при определённых условиях (низкая стоимость заёмных ресурсов), создаваемых в рамках реализации Стратегии, будет готово реализовать новые инвестиционные проекты, связанные с расширением или с выходом в новую нишу.

²² Инвестиционные направления указаны в подразделе 1.2.

деятельности «малых» предприятий на этой территории составит 4 миллиарда рублей;

- по инвестиционному направлению, связанному с реновацией существующей жилой застройки в размере 5 миллиардов рублей.

В последующем, по мере инвестиционного насыщения новой модели экономики, темпы роста инвестиций стабилизируются. При этом источником финансирования указанных инвестиционных направлений будет выступать преимущественно частный капитал, в том числе привлеченные в город внешние инвесторы.

В целом реализация стратегии позволит:

- в среднесрочной перспективе увеличить объём инвестиций вдвое по сравнению с 2014 годом;
- к 2030 увеличить 2 раза²³ объём отгруженных товаров, выполненных работ и услуг с учётом деятельности «малых» предприятий в сочетании с увеличением объёмов поступления от НДС в сопоставимом размере²⁴ и существенном увеличении объёмов поступлений налога на землю и имущества²⁵;
- обеспечить полноценную реализацию указа Президента № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике» в части создания высокопроизводительных рабочих мест²⁶ и роста производительности труда на территории города;²⁷
- увеличить уровень доходов²⁸ и качества жизни жителей
- обеспечить поступательное снижение маятниковой миграции за счёт создания новых рабочих мест, а также обеспечит идеологии

²³ Довести его до 25-30 млрд. рублей (расчётной базой служит 2014 г).

²⁴ В действительности темп роста поступлений от НДС будет опережать темп роста объёмов отгрузки, так как в структуре экономики начнёт расти доля высокопроизводительных рабочих мест.

²⁵ Проведение масштабной реновации существующей жилой застройки изначально позволит упорядочить процесс взимания земельно-имущественных налогов и охватить ими максимальное количество жильцов, проживающих в реновированом жилом фонде.

²⁶ В Ивантеевке будет создано 6000 тысяч новых рабочих мест (экспертная оценка).

²⁷ Рост объёмов товаров, выполненных работ и услуг с учётом деятельности «малых» предприятий будет происходить нелинейно по отношению к росту численности занятых в экономике города (то есть в структуре занятости в экономике города вырастит доля высокопроизводительных рабочих мест).

²⁸ Преимущественно за счет роста уровня средней заработной платы

лидерства в области социально-экономического развития, обозначенной Губернатором Московской области А.Ю. Воробьевым;

– увеличить капитализацию территории города;

– существенно увеличить поступления в доходную часть бюджета и существенно снизить стоимость заёмных ресурсов, необходимых на реализацию инвестиционных проектов на территории города.

Финансовыми источниками обеспечения реализации Стратегии станут средства частных внутренних и внешних инвесторов. Увеличивающаяся доходная часть бюджета может выступать в качестве залоговой базы муниципальных финансовых инструментов²⁹ обеспечения реализации инвестиционных проектов связанных с инфраструктурным строительством.

2. Инструменты обеспечения устойчивости бюджета города в долгосрочной перспективе

2.1. Замещение бюджетных расходов внебюджетными средствами

Реализация проектов государственно-частного партнерства позволит реновировать существующую, и создать новую культурно-досуговую и спортивную инфраструктуры, а также позволит реконструировать и развить необходимую дорожную сеть³⁰.

Рост обеспеченности жителей объектами социальной инфраструктуры, развитие общественных пространств³¹, развитие транспортной доступности положительно скажутся на архитектурном имидже города и общей капитализации его имущественно-земельного фонда, что приведет к повышению степени привлекательности проживания в городе.

²⁹ Муниципальных облигаций, муниципальных займов, муниципальных гарантий.

³⁰ Речь идет о дорожной сети, обеспечивающую выход к основным дорожным магистралям регионального и федерального значения, а также связывающую восточную и западную части территории города.

³¹ Ивантеевка сочетает обилие зеленых массивов с недостатком организованных мест отдыха горожан – парков, скверов, бульваров стилизованных определенным образом.

По мере роста капитализации имущественно-земельного фонда города возможно замещение бюджетных средств внебюджетными средствами при использовании инструментов государственно-частного партнёрства³², позволяющих, например, в обмен на предоставление права долгосрочной аренды эксплуатируемого объекта переложить издержки по его созданию на инвестора в соответствии с действующим законодательством о государственно - частном партнёрстве.

2.2. Усиление поддержки предприятий и компаний

Усиление поддержки предприятий и компаний, в том числе специализирующихся на промышленном производстве посредством реализации принципа «налоговые льготы в обмен на инвестиции»³³ позволит внести вклад в стабилизацию городской экономики и налоговой базы.

В рамках внедрения муниципального инвестиционного стандарта предполагается утверждение в городе Ивантеевка единого регламента сопровождения инвестиционных проектов по принципу «одного окна». Регламент станет основой создаваемой системы, распространяющей действующие меры государственной поддержки федерального, регионального и муниципального уровней на инвестиционные проекты, реализующиеся в рамках Стратегии Ивантеевки.

Кроме того, предполагается принятие нормативного правового акта о защите прав инвесторов и механизмах поддержки инвестиционной деятельности в городе Ивантеевки дополняющей систему поддержки существующей на федерально и региональном уровне.

2.3. Активизация налоговой политики и мер налогового администрирования

В условиях замедления темпов экономического развития одним из приоритетов должно стать повышение качества налогового

³² По мере роста капитализации территории в результате реализации Стратегии привлекательность использования для частного инвестора инструментов государственно-частное партнёрства будет возрастать.

³³ Данный принцип будет реализовываться с учетом того, чтобы объем выпадающих налоговых доходов по имуществу - земельным налогам компенсировался в среднесрочной перспективе НДФЛ в превосходящем объеме.

администрирования. Необходимо проводить работу с крупнейшими налогоплательщиками города, проводить адресную работу с прочими организациями, у которых выявлена налоговая нагрузка, существенно отличающаяся в меньшую сторону по сравнению со среднеотраслевыми значениями.

2.4. Рост субсидирования из вышестоящих бюджетов направлений, объединяющих усилия и ресурсы федеральных, региональных, местных органов власти и частного бизнеса в целях решения задач развития города

Распространение мер государственной поддержки на совокупность инвестиционных проектов, направленных на достижение основной цели Стратегии обеспечит увеличение объёмов субсидирования в долгосрочной перспективе. Например, создание территориального кластера и индустриального парка предполагает субсидирование из федерального бюджета.

2.5. Рост платежей в сфере земельно-имущественных отношений в результате масштабного реновирования существующей жилой застройки и обеспечение полного учёта имущественных объектов

В настоящее время доля доходов от налога на имущество и платежей от использования имущества превышает 15% от совокупной доходной части. В результате обеспечения полного учёта имущественных объектов и реновирования всей существующей жилой застройки можно ожидать увеличение указанной доли доходов от налога и использования имущества вдвое.

2.6. Поступления от НДФЛ станут наиболее значимым и стабильным источником доходов для бюджета города в долгосрочном периоде

Переформатирование развития города на основе новой специализации, способствующей увеличению обрабатывающих производств на фоне инвестиционного стимулирования реновации западной части Ивантеевки, поддержки и развития инвестиционных проектов организаций всех видов экономической деятельности, реновации существующей жилой застройки

обеспечит предпосылки для создания значительного количества новых рабочих мест. Таким образом, формирование модели устойчивого роста экономики города обеспечит резкое увеличение поступлений от НДФЛ.

В целях ресурсного обеспечения реализации Стратегии и создания финансовой базы поддержки развития города целесообразно заключить соглашения³⁴ с правительством Московской области о блокировании на время реализации активной фазы Стратегии бюджетной практики, связанной с уменьшением объёмов субсидирования из вышестоящих бюджетов в результате роста поступлений от доходов физических и юридических лиц.

Заключение

Представленный доклад носит предварительный характер (приглашение к широкой дискуссии) и в последующем будет уточняться и дополняться.

Вместе с тем, уже сейчас очевидно, что только при условии вовлечения в процесс реализации Стратегии (связанная совокупность инвестиционных проектов) значительной части предпринимательского сообщества, активных групп жителей, поддержки со стороны федеральных и региональных властей ускоренное развитие города превратиться из замысла в реальность³⁵.

Дополнительным импульсом для реализации проекта ускоренного развития города Ивантеевки послужат предложения и замечания к настоящему докладу от всех заинтересованных лиц³⁶.

³⁴ Соглашение - один из способов управления риском уменьшения субсидий из вышестоящих бюджетов на сумму увеличившихся поступлений от НДФЛ.

³⁵ Речь идет о достижении согласия между федеральными, региональными, муниципальными властями, предприятиями и гражданами по поводу стратегического видения развития города, стратегической цели развития города, стратегических направлений развития города и инструментария, способствующего их реализации.

³⁶ Предложения и замечания к настоящему докладу необходимо направлять в Администрацию города на имя Председателя Инвестиционного совета города Ивантеевки, а также дублировать на адрес электронной почты csrmsu.yakimenko@gmail.com.